

<No.3>

New public commons and post-structural reforms of public administration

Design and governance of Citizen's public sphere

ポスト構造改革と「新しい公共」

～市民公共領域の設計とガバナンス～

明治大学経営学部特任講師 鈴木滉二郎

Kohjiro SUZUKI

Adjunct Assistant Professor of Public Management

School of Business Administration, Meiji University

Abstract

Within the third sector, which is neither state nor market, over the years of New Public Management Reform, and the subsequent New Public Governance Reform, new public benefit seeking activities have been inspired by multi-stakeholder organizations. Such tendency has been extremely apparent under the Cameron Administration in the UK, which is characterized by the agenda "Big society". On the other hand, concerning the third sector in Japan, although nonprofit organizations have emerged as a result of the enactment of NPO Law (1998), nevertheless, compared with Western countries, the civic activities have been still lackluster. The formation of the third sector organizations in Japan was under the control of bureaucrats, and they had been institutionalized for the purpose of complementing the administration sector. Japan, however, as an undeveloped administrative state has a somewhat immature citizenry. Furthermore, recently it has become hard to formulate comprehensive administrative reform and make progress accompanied by citizen's clientization. For the further development of the third sector, new viewpoints and approaches are required to explore in Japan.

Keywords: citizen & client, new public governance, new public sector, de-bureaucratization, output democracy, designated managerial organization system

要 約

NPM 改革、それに続く NPG 改革を通じ、国家、市場以外のサードセクター領域には、多元的な主体による新しい公共活動が起きている。特に英国キャメロン政権の「ビッグ・ソサイアティ」というアジェンダの下で、その展開が著しい。一方、日本におけるサードセクターは、98 年の NPO 法成立後、やっと NPO 団体が登場して来てはいるものの、欧米諸国に比べ市民セクターの活動は、いまだ低調である。日本のサードセクターの成り立ちは官の頸木の下にあり、公益団体も官製のものが多く、

それらは元々、官＝行政セクターの補完目的で制度化されて来た。後進的行政国家としての日本は、市民主体が未成熟であり、さらに今日未成熟なまま、市民のクライアント化が進み、包括的主体としての市民・市民団体が形成され難くなっている。サードセクターの発展のためには、市民サイドの新たな視点と取り組みが求められる。

キーワード：市民とクライアント、ニュー・パブリック・ガバナンス、新しい公共、脱官僚制、アウトプット民主主義、指定管理者制度